

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона Чувашской Республики «О замораживании на территории Чувашской Республики коммунальных тарифов до проведения независимого аудита»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* депутаты Государственного Совета Чувашской Республики шестого созыва И.Ю. Моляков, С.П. Семенов.

Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – Служба) проводит оценку регулирующего воздействия проекта акта в соответствии с распоряжением Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 26 марта 2019 г. № 268.

1.2. *Наименование проекта акта:* проекта закона Чувашской Республики «О замораживании на территории Чувашской Республики коммунальных тарифов до проведения независимого аудита» (далее – проект закона).

1.3. *Стадия разработки:* первичная разработка.

1.4. *Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе:* предварительной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Предварительная оценка проекта закона проводится на основании пунктов 3.3 и 3.4 раздела III Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532.

Проект закона предлагает внесение изменений в установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации порядок государственного регулирования цен (тарифов) в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и газоснабжения путем введения процедуры проведения экспертизы тарифных предложений и инвестиционных программ регулируемых организаций инфраструктурных отраслей с учетом требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона установлено, что проект закона противоречит действующему законодательству Российской Федерации, и предмет правового регулирования проекта закона находится вне пределов ведения субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия проекта закона на этапе предварительной оценки.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Согласно пояснительной записке к проекту закона система установления тарифов, нормативов расходования и потребления услуг и порядка оплаты за услуги жилищно-коммунального хозяйства не прозрачна, в связи с чем тарифы и нормативы потребления завышены или не обоснованы, а действующий порядок их применения часто

используется управляющими компаниями в мошеннических целях. Избранные народом депутаты отстранены от решения вопросов о тарифах, хотя именно эти вопросы всерьез волнуют избирателей и являются предметом острой социально-политической дискуссии.

Также указано, что необходимо тщательно проанализировать деятельность всех служб, занимающихся курированием формирования тарифов, нормативов расхода или потребления коммунальных услуг, методик оплаты услуг. Необходим пересмотр всех видов нормативов потребления, поскольку они не отражают реального потребления услуг для нормальной жизни семьи или человека. Таким образом необходимо проведение оптимизации всей системы жилищно-коммунального хозяйства в части предоставления, потребления и оплаты коммунальных услуг.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

В пояснительной записке к проекту закона указаны следующие негативные эффекты:

рост тарифов приводит к снижению уровня жизни людей, росту расходов республиканского бюджета Чувашской Республики на коммунальные субвенции и субсидии, тормозит экономическое развитие региона;

коммунальные компании, являясь монополистами, регулярно форсируют рост цен на свои услуги;

перекладывание коммунальными компаниями своих расходов на плечи населения;

население переплачивает огромные суммы за коммунальные услуги, которые попадают в карманы мошенников или монополий, поставщиков этих услуг.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Проект закона содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и газоснабжения.

На территории Чувашской Республики регулируемые виды деятельности осуществляют в сферах: электроснабжения – 31 организация, теплоснабжения и горячего водоснабжения – 66, холодного водоснабжения и водоотведения – 80, газоснабжения – 1.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Согласно пояснительной записке к проекту закона тарифы и нормативы продолжают ежегодно повышаться, а одновременно с этим, управляющие компании зачастую умышленно завышают платежи, вследствие чего размеры оплат за эти услуги превышают пределы в доходах населения, что ежемесячно переводит часть граждан в разряд неплательщиков и должников.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основные цели правового регулирования: проект закона разработан в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а именно в части установления экономически обоснованных тарифов на коммунальные услуги (электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и газоснабжения).

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: сохранение текущего положения, т.е. непринятие проекта закона.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование*: предполагает внесение изменений в установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации порядок государственного регулирования цен (тарифов) в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и газоснабжения путем введения процедуры проведения экспертизы тарифных предложений и инвестиционных программ регулируемых организаций инфраструктурных отраслей с учетом требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие*:

государство в лице органов законодательной и исполнительной власти Чувашской Республики, в том числе Службы;

субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сферах электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и газоснабжения;

общество в лице потребителей коммунальных услуг электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и газоснабжения.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей*:

Невмешательство

Данный вариант не предполагает внесение изменений в текущее регулирование, в связи с этим сохраняются следующие эффекты на заинтересованные социальные группы:

положительный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, выраженный в сохранении существующего положения и установленного нормативными правовыми актами Российской Федерации порядка регулирования цен (тарифов) на услуги электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и газоснабжения;

положительный эффект для государства, выраженный в сохранении существующего положения, а также в отсутствии представлений и протестов со стороны Федеральной антимонопольной службы и ее территориального органа, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике и прокуратуры Чувашской Республики в связи с принятием проекта закона;

разнонаправленный эффект для общества: с одной стороны, негативный эффект, вызванный недовольством населения в связи с ежегодным изменением платы граждан за коммунальные услуги, отсутствием совершенствования порядка ценообразования в сферах электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и газоснабжения, с другой стороны, положительный эффект, связанный с сохранением достигнутого уровня обеспеченности, доступности и качества предоставляемых услуг.

Службой в соответствии с федеральными законами от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности их применения.

Согласно Указу Главы Чувашской Республики от 24 февраля 2015 г. № 24 «О Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Чувашской Республики» для осуществления общественного контроля формирования и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий анализ проектов их инвестиционных программ и подготовка по результатам анализа рекомендаций о целесообразности утверждения или корректировки проекта инвестиционной программы осуществляется Межотраслевым советом потреби-

лей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Чувашской Республики.

Прямое государственное регулирование

При данном варианте ожидаются следующие эффекты:

разнонаправленный эффект для общества: с одной стороны, положительный, обусловленный представлением дополнительных доказательств обоснованности тарифов и усилением контроля за деятельностью регулируемых организаций, с другой стороны, негативный эффект, связанный со снижением обеспеченности, доступности и качества предоставляемых услуг электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и газоснабжения, в результате возможного ухода организаций с рынка;

негативный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, выраженный в нарушении прав и законных интересов юридических лиц, возложении на них обязанности по прохождению дополнительной, непредусмотренной действующим законодательством Российской Федерации процедуры - экспертизы тарифных предложений и инвестиционных программ регулируемых организаций с учетом требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

негативный эффект для государства, выраженный в вынесении представлений и протестов со стороны Федеральной антимонопольной службы и ее территориального органа, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике и прокуратуры Чувашской Республики в связи с принятием проекта закона, возникновении необходимости выделения дополнительных средств республиканского бюджета Чувашской Республики на оплату проведения экспертизы тарифных предложений и инвестиционных программ регулируемых организаций.

В соответствии с пунктом «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации основы ценовой политики находятся в исключительном ведении Российской Федерации.

Статьей 15 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» разработка и осуществление мер по проведению единой политики цен отнесены к полномочиям Правительства Российской Федерации.

Согласно абзаца второго пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Государственное регулирование цен (тарифов) в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, и газоснабжения осуществляется в соответствии с федеральными законами и на нормативно-методологической основе, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Вопросы государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики регламентируются Федеральным законом от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», в сфере теплоснабжения - Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», в сфере водоснабжения и водоотведения - Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», в сфере газоснабжения - Федеральным

законом от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации».

Вышеназванные нормативные правовые акты Российской Федерации определяют порядок установления регулируемых тарифов в соответствующих сферах, включающий как сроки подачи регулируемыми организациями предложений об установлении тарифов, так и процедуру их рассмотрения органом регулирования, включая проведение экспертизы предложения регулируемой организации в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и отражения ее результатов в экспертном заключении.

Установлено также, что решения об установлении тарифов принимаются органом регулирования по итогам заседания правления (коллегии) органа регулирования тарифов.

Таким образом, до установления тарифов проведение экспертизы представленных регулируемыми организациями предложений об установлении тарифов осуществляется в обязательном порядке органом регулирования – Службой, действующей на основании Закона Чувашской Республики от 30 сентября 2001 г. № 43 «О порядке государственного регулирования цен (тарифов) в Чувашской Республике», постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 июля 2004 г. № 174 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам».

Предлагаемое проектом закона введение процедуры проведения экспертизы тарифных предложений иным лицом - победителем конкурса на выполнение услуг по проведению экспертизы тарифных предложений регулируемых организаций инфраструктурных отраслей, проведенного с учетом требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», противоречит действующему законодательству Российской Федерации и находится вне пределов ведения субъектов Российской Федерации.

Кроме того проектом закона не определены источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств на оплату услуг по проведению экспертизы тарифных предложений и инвестиционных программ регулируемых организаций.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате предложенных вариантов государственного регулирования представлено в таблице:

Группа интересов на которую оказывается воздействие	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	положительный	негативный
Субъекты предпринимательской деятельности	положительный	негативный
Общество	разнонаправленный, но больше положительный	разнонаправленный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

1) *невмешательство*: количественная оценка данного варианта приведена в пункте 2.3 настоящего сводного отчета в части количества организаций, чьи интересы затрагиваются предлагаемым нормативно-правовым регулированием;

2) *прямое государственное регулирование*: в связи с тем, что предлагаемый вариант регулирования не соответствует действующему законодательству количественная оценка воздействия не приводится.

5.4. Период воздействия:

В проекте закона указано, что закон вступает в силу с 1 января 2020 г. Окончание воздействия регулирования проекта закона не предусмотрено.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

При выборе варианта невмешательства сохраняются незначительные риски недовольства общества бездействием органов законодательной и исполнительной власти Чувашской Республики в части отсутствия совершенствования порядка ценообразования в сферах электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и газоснабжения.

При выборе варианта прямого государственного регулирования возникают риски получения представлений и протестов со стороны Федеральной антимонопольной службы и ее территориального органа, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике и прокуратуры Чувашской Республики в связи с противоречием действующему законодательству Российской Федерации процедуры проведения дополнительной экспертизы тарифных предложений лицом - победителем конкурса на выполнение услуг по проведению экспертизы тарифных предложений регулируемых организаций инфраструктурных отраслей, проведенного с учетом требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По результатам оценки регулирующего воздействия предпочтение отдается варианту невмешательства, так как выявлены положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

6. Публичные консультации: не проводятся в связи с наличием отрицательного заключения к проекту закона.

7. Информация об исполнителях:

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено заместителем начальника отдела правового обеспечения, кадров и делопроизводства Службы Александровой Анастасией Геннадьевной (телефон 8(8352) 56-50-68 (внутренний 1170), tariftender@cap.ru).

Руководитель Государственной
службы Чувашской Республики
по конкурентной политике и тарифам

М.В. Кадилова

08.04.2019

(дата)